

КОНТРОЛЬНЫЙ ОРГАН ГОРОДСКОГО ОКРУГА КРАСНОУРАЛЬСК

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Контрольного органа на постановление администрации городского округа Красноуральск от 15.01.2021 № 25 «Об утверждении Порядка определения объема и условий предоставления субсидий из бюджета городского округа Красноуральск муниципальным бюджетным и муниципальным автономным учреждениям, являющимся получателями субсидий от распорядителя бюджетных средств Муниципального казенного учреждения «Управление образования городского округа Красноуральск»

28 января 2021 года

№ 02

город Красноуральск

В соответствии с нормами статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), статьи 8 Положения о Контрольном органе городского округа Красноуральск, утвержденного решением Думы городского округа Красноуральск от 26.09.2019 № 202, Порядка реализации некоторых полномочий Контрольного органа городского округа Красноуральск, утвержденного решением Думы городского округа Красноуральск от 28.11.2019 № 215 (далее – Порядок № 215), с учетом требований Стандарта внешнего муниципального финансового контроля «Проведение финансово-экономической экспертизы проектов нормативных правовых актов городского округа Красноуральск», утвержденного распоряжением Контрольного органа городского округа Красноуральск от 03.10.2019 № 22, Контрольным органом городского округа Красноуральск (далее – Контрольный орган) подготовлено настоящее заключение на постановление администрации городского округа Красноуральск от 15.01.2021 № 25 «Об утверждении Порядка определения объема и условий предоставления субсидий из бюджета городского округа Красноуральск муниципальным бюджетным и муниципальным автономным учреждениям, являющимся получателями субсидий от распорядителя бюджетных средств Муниципального казенного учреждения «Управление образования городского округа Красноуральск» (далее – Постановление № 25).

В Контрольный орган 25.01.2021 для проведения финансово-экономической экспертизы поступили следующие документы:

- письмо администрации городского округа Красноуральск «О направлении на экспертизу постановления администрации» от 22.01.2021 №285 – на 1 листе;
- пояснительная записка с финансово-экономическим обоснованием к Постановлению № 25 – на 2 листах;

- Постановление № 25 – на 9 листах;
- справочный материал – на 25 листах.

Сроки проведения экспертизы Проекта: с 26.01.2021 по 27.01.2021.

Рассмотрев представленное Постановление № 25, Контрольный орган отмечает:

1. **В нарушение главы 4 Порядка № 215** Постановление № 25 утверждено без проведения Контрольным органом финансово-экономической экспертизы проекта указанного муниципального правового акта.

Также следует отметить, что перечень документов, представленных вместе с Постановлением № 25, **не соответствует требованиям пункта 4.5 названной главы Порядка № 215**, в части отсутствия листа согласования, содержащего визы должностных лиц согласно порядку подготовки и внесения проектов муниципальных правовых актов администрации городского округа Красноуральск.

2. Согласно нормам пункта 1 статьи 78.1 БК РФ из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации могут предоставляться субсидии бюджетным и автономным учреждениям на иные цели.

Порядок определения объема и условия предоставления таких субсидий из местных бюджетов устанавливается местной администрацией или уполномоченными ею органами местного самоуправления. Муниципальные правовые акты, устанавливающие порядок определения объема и условия предоставления субсидий на иные цели, должны соответствовать общим требованиям, установленным Правительством Российской Федерации.

Такие требования установлены постановлением Правительства РФ от 22.02.2020 № 203 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам и муниципальным правовым актам, устанавливающим порядок определения объема и условия предоставления бюджетным и автономным учреждениям субсидий на иные цели» (далее – Общие требования).

В соответствии с нормами статьи 44 Устава городского округа Красноуральск постановления администрации городского округа Красноуральск входят в систему муниципальных правовых актов городского округа.

В свою очередь Постановлением № 25 установлен порядок определения объема и условий предоставления муниципальным бюджетным и автономным учреждениям городского округа Красноуральск (далее – учреждения) субсидий на иные цели, таким образом данный порядок должен соответствовать Общим требованиям.

В ходе проведения анализа Постановления № 25 на соответствие Общим требованиям установлено следующее.

1). Согласно нормам подпунктов б), в) пункта 3 Общих требований в правовом акте, устанавливающим порядок предоставления субсидии, указываются, в том числе:

- цели предоставления субсидий с указанием наименования национального проекта (программы), в том числе федерального проекта, входящего в состав соответствующего национального проекта (программы), или регионального проекта, обеспечивающего достижение целей, показателей и результатов федерального проекта, в случае если субсидии предоставляются в целях реализации соответствующего проекта (программы);

- наименование органа местного самоуправления, осуществляющего функции и полномочия учредителя в отношении учреждения (далее – учредитель), если иное не установлено федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, учреждения, осуществляющего в установленных федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами случаях функции и полномочия главного распорядителя средств соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, до которого в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации как до получателя бюджетных средств доведены в установленном порядке лимиты бюджетных обязательств на предоставление субсидий на соответствующий финансовый год (соответствующий финансовый год и плановый период).

В нарушение указанных норм Постановление № 25 не содержит информации о наименовании проекта (программы) в целях реализации которых предоставляется субсидия, а также учредителя и главного распорядителя средств местного бюджета, который доводит лимиты бюджетных обязательств МКУ «Управление образования городского округа Красноуральск» (далее – МКУ), как до получателя бюджетных средств.

Также следует отметить, что в подпунктах 1, 7 и 13 пункта 1.2 Постановления № 25 дублируются цели предоставления субсидий (в части проведения капитального ремонта недвижимого имущества).

2). Пунктом 4 Постановления № 25 установлено, что в целях определения условий и порядка предоставления субсидии в правовом акте указываются, в том числе:

- перечень документов, представляемых учреждением в орган-учредитель для получения субсидии (при необходимости требования к указанным документам);

- размер субсидии и (или) порядок расчета размера субсидии с указанием информации, обосновывающей ее размер (формулы расчета и порядок их применения и (или) иная информация исходя из целей предоставления субсидии), и источник ее получения;

- условия и порядок заключения соглашения о предоставлении субсидии из соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации, в том числе дополнительных соглашений к указанному соглашению, предусматривающих внесение в него изменений или его расторжение, в соответствии с типовой формой, установленной финансовым органом муниципального образования;

- результаты предоставления субсидии, которые должны быть конкретными, измеримыми и соответствовать результатам федеральных или региональных проектов (в случае если субсидия предоставляется в целях реализации такого проекта), и показатели, необходимые для достижения результатов предоставления субсидии, включая показатели в части материальных и нематериальных объектов и (или) услуг, планируемых к получению при достижении результатов соответствующих проектов (при возможности такой детализации).

В нарушение указанных норм:

- пункт 2.2 Постановления № 25 не содержит исчерпывающий перечень документов, необходимых для получения учреждениями целевой субсидии;

- в пункте 2.5 Постановления № 25 указано лишь на то, что размер целевой субсидии определяется МКУ на основании представленных учреждениями документов с учетом требований, установленных правовыми актами, требованиями технических регламентов, положениями стандартов, сводами правил, порядками, в зависимости от цели предоставления субсидии, без указания ссылок на конкретные требования и нормы;

- в пункте 2.6 Постановления № 25 приводится ссылка на типовую форму, установленную приказом финансового управления администрации городского округа Красноуральск (далее – Финансовое управление), однако не конкретизированы сведения о правовом акте, которым была утверждена такая форма;

- пунктом 2.9 Постановления № 25 закреплена норма о том, что результаты и показатели, необходимые для достижения результатов предоставления целевой субсидии (при необходимости), устанавливаются в соглашении. Таким образом Постановление № 25 не содержит информации о результатах предоставления субсидии, которые должны быть конкретными, измеримыми и соответствовать результатам проектов или программ (в случае если субсидия предоставляется в целях реализации таких проекта или программы), и показателях, необходимых для достижения результатов предоставления субсидии.

Указанные факты свидетельствуют о широте дискреционных полномочий (отсутствии или неопределенности условий или оснований принятия решения), чрезмерной свободе подзаконного нормотворчества, неполноте административных процедур (отсутствии порядка совершения организациями (их должностными лицами) определенных действий либо одного из элементов такого порядка), а также о юридико-лингвистической неопределенности, что является **коррупциогенными факторами** согласно подпунктам а), г), ж) пункта 3, подпункту в) пункта 4 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» (с изменениями, далее – Методика).

3). В пункте 2.12 Постановления № 25 приведены основания для досрочного расторжения МКУ соглашения в одностороннем порядке, которые **не соответствуют положениям, установленным в подпункте д) пункта 4 Общих требований**, в части таких оснований для расторжения как:

- запрет на расторжение соглашения учреждением в одностороннем порядке;

- иные положения (при необходимости).

Согласно названным нормам Общих требований указанные положения относятся к содержанию типовой формы, установленной финансовым органом муниципального образования, а не к основаниям для досрочного прекращения соглашения в одностороннем порядке.

Таким образом указанные факты свидетельствуют о наличии **коррупциогенных факторов** в соответствии с подпунктами а), г), ж) пункта 3, подпунктом в) пункта 4 Методики.

4). В соответствии с пунктом 6 Общих требований требования к отчетности предусматривают определение порядка, сроков и формы представления учреждением отчетности о достижении результатов, иных показателей (при их установлении) и отчетности об осуществлении расходов, источником финансового обеспечения которых является субсидия, и право органа-учредителя устанавливать в соглашении дополнительные формы представления учреждением указанной отчетности и сроки их представления.

В нарушение указанных норм Постановление № 25 не содержит требований к порядку и срокам предоставления учреждениями названной отчетности, а также права установления дополнительных форм отчетности.

5). На основании подпунктов а), б) пункта 7 Постановления № 25 в целях определения порядка осуществления контроля за соблюдением целей и условий предоставления субсидии и ответственности за их несоблюдение в правовом акте указываются:

- положение о порядке принятия органом-учредителем решения о наличии потребности в направлении не использованных в текущем финансовом году остатков средств субсидии на достижение целей, установленных при предоставлении субсидии;

- положение о порядке и сроках принятия органом-учредителем, предоставившим субсидию, решения об использовании в текущем финансовом году поступлений от возврата ранее произведенных учреждениями выплат, источником финансового обеспечения которых являются субсидии, для достижения целей, установленных при предоставлении субсидии.

В пункте 4.4 Постановления № 25 установлено, что для принятия МКУ решения об использовании в текущем финансовом году поступлений от возврата ранее произведенных учреждением выплат, источником финансового обеспечения которых является целевая субсидия, для достижения целей, установленных при предоставлении целевой субсидии, учреждением предоставляются информация и документы в течение 10 рабочих дней с момента поступления указанных средств, однако не конкретизировано куда

должны поступить данные средства, что свидетельствует о наличии **коррупциогенных факторов** в соответствии с подпунктами а), в), ж) пункта 3, подпунктом в) пункта 4 Методики.

Следует отметить, что МКУ не осуществляет функции учредителя муниципальных бюджетных и автономных учреждений городского округа и, являясь распорядителем бюджетных средств, не обладает полномочиями по принятию решений об использовании в текущем финансовом году поступлений от возврата ранее произведенных учреждением выплат, источником финансового обеспечения которых является целевая субсидия, для достижения целей, установленных при предоставлении целевой субсидии, источником финансового обеспечения которых являются средства от возврата ранее произведенных учреждением выплат.

Указанные факты свидетельствуют о наличии коррупциогенных факторов в соответствии с подпунктами а), ж), и) пункта 3 Методики.

б). Также согласно подпункту в) пункта 7 Общих требований в правовом акте указывается, в том числе требование об обязательной проверке органом-учредителем и уполномоченным органом государственного (муниципального) финансового контроля соблюдения целей и условий предоставления учреждению субсидии, однако **в нарушение указанных норм** Постановление №25 не содержит требований об обязательной проверке Контрольным органом и Финансовым управлением соблюдения целей и условий предоставления учреждению целевой субсидии.

При этом в пункте 4.7 Постановления № 25 указано, что в случае несоблюдения учреждением целей и условий, установленных при предоставлении целевой субсидии, выявленных по результатам проверок, проведенных МКУ, целевая субсидия подлежит возврату в местный бюджет на основании:

- письменного требования МКУ;
- представления и (или) предписания Контрольного органа.

Указанные факты свидетельствуют о наличии нормативных коллизий – противоречий, в том числе внутренних, между нормами, создающих возможность произвольного выбора норм, подлежащих применению в конкретном случае, что является **коррупциогенным фактором** согласно подпункту и) пункта 3 Методики.

3. В ходе проведения анализа Постановления № 25 также выявлены технические ошибки, выразившиеся в:

- отсутствии знака препинания (точки с запятой) в конце подпунктов 6, 14 пункта 1.2, а также в некорректном применении знака препинания (точка с запятой вместо точки) в конце пункта 2.12;

- некорректном построении предложений и фраз, в связи с чем:

а) по тексту подпункта 1 пункта 1.2 Постановления № 25 слово «проведение» необходимо заменить на слово «проведением»;

б) в подпунктах 7 и 13 пункта 1.2 слово «приведение» следует заменить на слово «приведением»;

в) в пункте 2.12 слова «установленных данным постановление» рекомендуется заменить на слова «установленных настоящим Порядком»;

г) в абзаце втором пункта 4.4 Постановления № 25 слова «с даты поступления указанных в абзаце втором настоящего пункта» необходимо заменить на слова «с даты поступления указанных в абзаце первом настоящего пункта»;

- отсутствии однообразного подхода к применению сокращений по тексту нормативного правового акта («учреждения», «целевые субсидии», «Соглашение»).

Вывод:

С учетом изложенного Постановление № 25 требует доработки.

Председатель

О.А. Берстенева

Исполнитель: инспектор Прозорова Е.В.